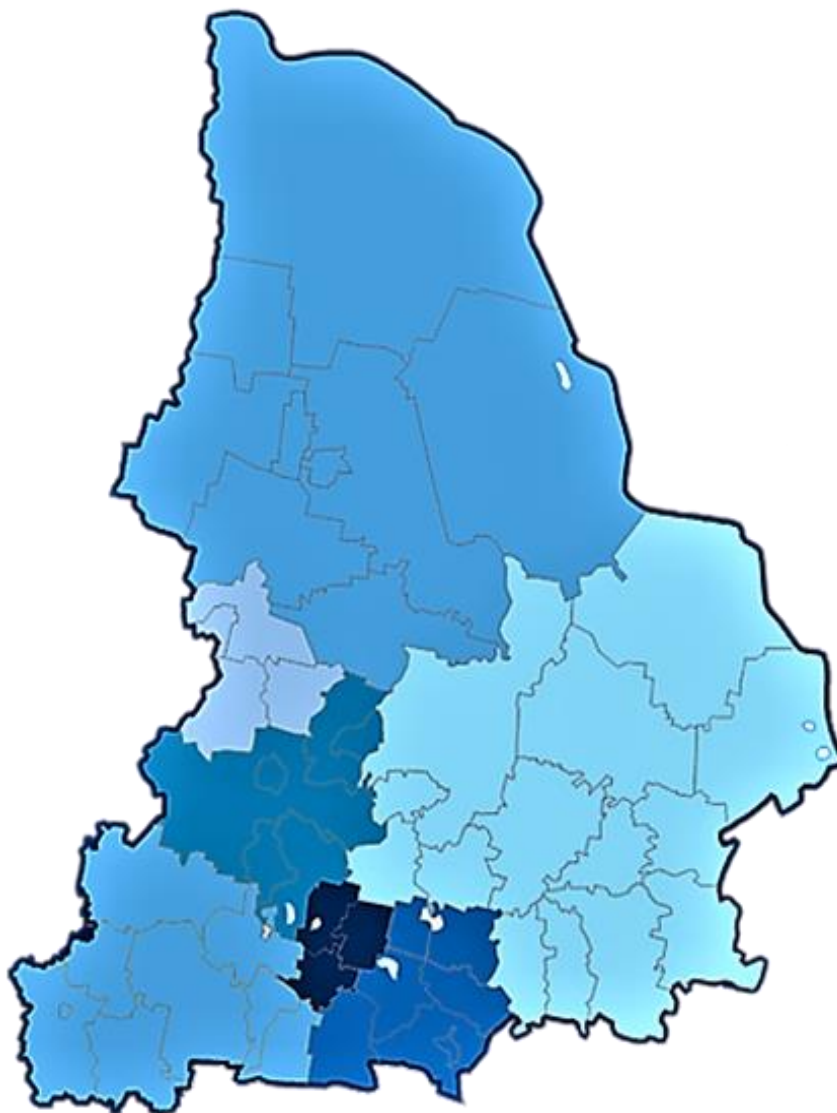


**Отчет
по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных нужд Свердловской области, а также
анализа закупок, осуществляемых заказчиками муниципальных
образований Свердловской области, за I квартал 2022 года
(с 01.01.2022 по 31.03.2022)**



1. Введение

Ежеквартальный отчёт по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области, а также анализа закупок, осуществляемых заказчиками муниципальных образований Свердловской области, по итогам 1 квартала 2022 года (далее – отчет) подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ) на основании постановления Правительства Свердловской области от 30.08.2018 № 574-ПП «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг».

Отчёт осуществлен посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов-графиков закупок, содержащейся в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), Информационной системе в сфере закупок Свердловской области (доменное имя www.torgi.midural.ru) (далее – РИС), в информации, представленной в Департамент в соответствии с Порядком осуществления мониторинга и иных открытых источниках информации.

Результатом мониторинга является настоящий отчет, сформированный в соответствии с Порядком осуществления мониторинга, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области 30.08.2018 № 574-ПП «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг» (далее – Порядок осуществления мониторинга).

Все термины, используемые в настоящем отчете, применяются в значениях, определенных Порядком осуществления мониторинга.

2. Реализация планов-графиков закупок

2.1 Информация о планировании закупок

По данным ЕИС, по состоянию на 31.03.2022 заказчиками Свердловской области было размещено планов-графиков закупок в количестве **460 шт.**, содержащие **12 642** позиций с общим объемом финансового обеспечения в 2022 году **25,208 млрд. рублей.**

На диаграммах 1 и 2 представлены данные о количестве планов-графиков закупок заказчиков Свердловской области и объеме финансового обеспечения в этих планах-графиках закупок.

Сведения о количестве планов-графиков закупок заказчиков Свердловской области (шт.)

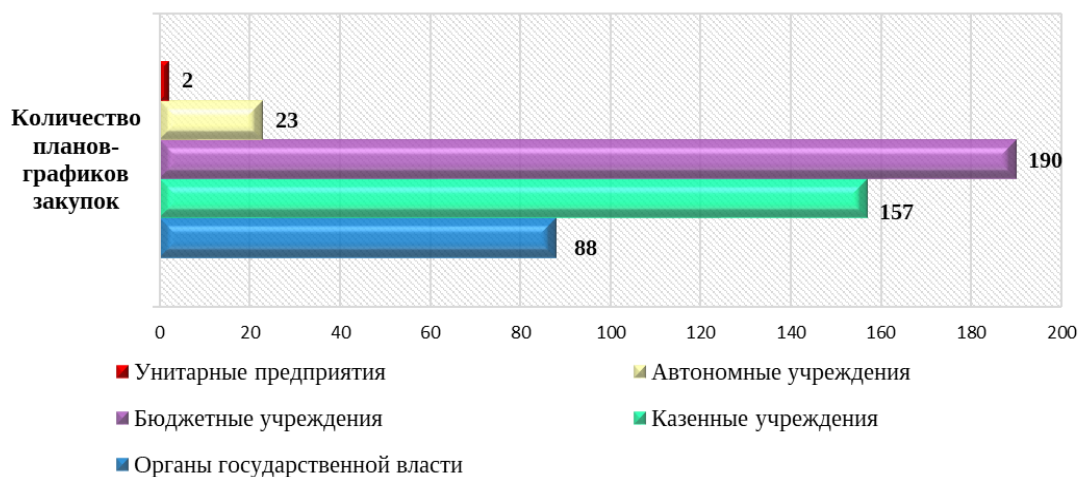
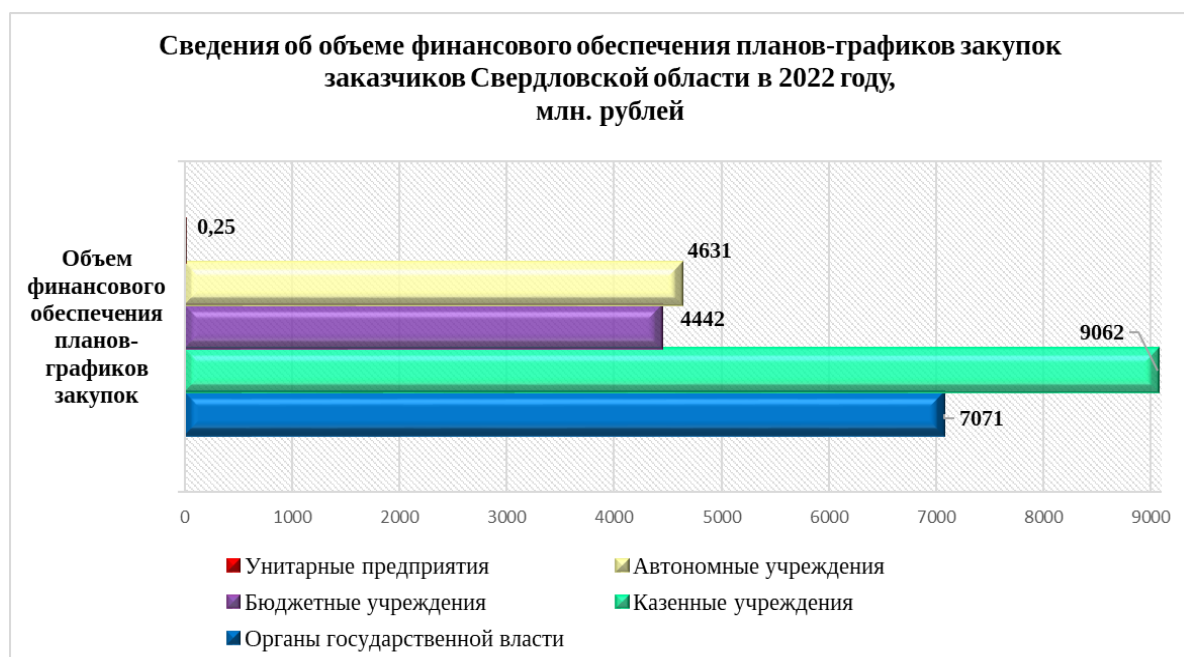


Диаграмма 2



2.2 Информация об осуществлении закупок заказчиками Свердловской области в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

В 1 квартале 2022 года в соответствии с планами-графиками закупок в ЕИС размещено **3 699 извещений** об осуществлении закупок с общей суммой начальных (максимальных) цен контрактов (далее – Н(М)ЦК) **9,11 млрд рублей**.

Закупки по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и Н(М)ЦК, распределились следующим образом:

Таблица 1

№ п/п	Способ определения поставщика	Н(М)ЦК (млн. руб.)	Количество размещенных извещений (шт.)	Доля по Н(М)ЦК (%)	Доля по количеству размещенных извещений (%)
1	2	3	4	5	6
1.	Закупка товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	11,11	6	0,12	0,16
2.	Электронный аукцион	8 658,58	3 109	95,08	84,05
3.	Запрос котировок в электронной форме	413,94	567	4,54	15,33
4.	Открытый конкурс в электронной форме	22,86	17	0,25	0,46
Общий итог		9 106,49	3 699		

Приоритетным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в отчетном периоде продолжает оставаться электронный аукцион (более **84%** как от общего количества опубликованных извещений, так и от общей суммы Н(М)ЦК опубликованных извещений – более **95%**).

2.3 Количество извещений об осуществлении закупок и сумма Н(М)ЦК, указанных в таких извещениях, в том числе в отношении закупок, при осуществлении которых установлены условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами

По данным ЕИС заказчиками Свердловской области в 1 квартале 2022 года размещены **1 733** (более **46%** от общего количества размещенных в отчетном периоде извещений об осуществлении закупок) извещения об осуществлении закупок в которых установлены условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами на общую сумму Н(М)ЦК **1 443,69 млн. рублей** (более **15%** от общей суммы Н(М)ЦК размещенных в отчетном периоде извещений об осуществлении закупок).

2.4 Количество извещений об осуществлении закупок и сумма Н(М)ЦК, указанных в таких извещениях, размещенных в ЕИС при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), в которых установлены преимущества, предусмотренные статьями 28 и 29 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ

В отчетном периоде заказчиками Свердловской области размещено в ЕИС **528 (14 %)** от общего количества извещений об осуществлении закупок, размещенных в отчетном периоде) извещений об осуществлении закупок в которых установлены преимущества, предусмотренные статьями 28 и 29 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, на общую сумму Н(М)ЦК –

251,54 млн. рублей (2,8% от общей суммы Н(М)ЦК извещений об осуществлении закупок, размещенных в отчетном периоде).

Детальная информация о количестве извещений об осуществлении закупок и сумме Н(М)ЦК, указанных в таких извещениях, в разрезе установленных преимуществ, представлена в таблице 2.

Таблица 2

Преимущества	Способ определения поставщика	Количество размещенных извещений (шт.)	Н(М)ЦК (млн. руб.)
Организациям инвалидов (в соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ)	Запрос котировок в электронной форме	67	29,38
	Электронный аукцион	252	171,01
Итого		319	200,40
Учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (в соответствии со статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ)	Запрос котировок в электронной форме	24	6,79
	Электронный аукцион	185	44,35
Итого		209	51,14

2.5 Количество определений поставщика (подрядчика, исполнителя), признанных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ несостоявшимися, и сумма Н(М)ЦК, указанных в извещениях об их проведении, в разрезе случаев такого признания и с указанием количества контрактов, заключенных по результатам указанных определений поставщика (подрядчика, исполнителя), признанных несостоявшимися

Из общего количества проведенных конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 1 квартале 2022 года признаны несостоявшимися **2 091** процедуры (более **56%** от общего количества проведенных конкурентных процедур) на общую сумму Н(М)ЦК **6 057,37 млн. рублей** (более **66%** от общей суммы Н(М)ЦК проведенных конкурентных процедур).

Основная доля более **34%** от всех несостоявшихся процедур (более **48%** от общей суммы Н(М)ЦК несостоявшихся процедур) приходится на процедуры определения поставщика в которых подана только одна заявка, признанная соответствующей требованиям Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ и требованиям, указанным в извещении.

Детальная информация о причинах признания конкурентных процедур несостоявшимися указана в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Наименования типа причины признания определения поставщика несостоявшимся	Количество размещенных извещений (шт.)	Н(М)ЦК, (млн. руб.)	Доля в количестве извещений, (%)	Доля в Н(М)ЦК, (%)
1	2	3	4	5	6
1.	Все поданные заявки отклонены	17	21,53	0,46%	0,24%
2.	По окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки	685	1 341,49	18,5%	14,73%
3.	По окончании срока подачи заявок подана только одна заявка. Такая заявка признана не соответствующей требованиям 44-ФЗ и требованиям, указанным в извещении	49	239,61	1,32%	2,63%
4.	По окончании срока подачи заявок подана только одна заявка. Такая заявка признана соответствующей требованиям 44-ФЗ и требованиям, указанным в извещении	1 273	4 401,53	34,41%	48,33%
5.	По результатам рассмотрения заявок только одна заявка признана соответствующей требованиям ФЗ и требованиям, указанным в извещении	67	53,21	1,81%	0,58%
Общий итог		2 091	6 057,37		

2.6 Количество отмененных определений поставщика (подрядчика, исполнителя) и сумма Н(М)ЦК, указанных в извещениях об их осуществлении

В отчетном периоде количество отмененных процедур закупок составило **80 шт. (2,17%** – от общего количества размещенных извещений) с общей суммой Н(М)ЦК **50,78 млн. рублей (0,6%** – от общей суммы Н(М)ЦК размещенных извещений).

Наибольшую долю отменённых процедур в отчетном периоде составляет электронный аукцион – более **77%** от общего количества отмененных процедур (более **76%** от общей суммы Н(М)ЦК отмененных процедур).

Детальная информация о количестве отмененных процедур в отчетном периоде указана в таблице 4.

Таблица 4

№ п/п	Способ определения поставщика	Количество размещенных извещений (шт.)	Н(М)ЦК (млн. руб.)	Доля в количестве извещений (%)	Доля в Н(М)ЦК, (%)
1	2	3	4	5	6
1.	Запрос котировок в электронной форме	17	11,72	21,25	23,08
2.	Открытый конкурс в электронной форме	1	0,09	1,25	0,18
3.	Электронный аукцион	62	38,97	77,50	76,75
Общий итог		80	50,78	2,17	0,6

2.7 Количество проведенных совместных конкурсов и аукционов, в том числе количество проведенных совместных конкурсов и аукционов, организатором которых являлся Департамент, и сумма Н(М)ЦК, указанных в таких конкурентных процедурах

В отчетном периоде проведено **12 совместных аукционов** на общую сумму Н(М)ЦК **38,33 млн. рублей** организатором которых являлся Департамент, в том числе 2 совместных аукционов на общую сумму Н(М)ЦК 26,62 млн. рублей, проведенных для заказчиков муниципальных образований.

3 Ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками

3.1 Количество и сумма цен контрактов, заключенных заказчиками Свердловской области, информация о которых включена в реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов), в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

В 1 квартале 2022 года заказчиками Свердловской области заключено (с учетом закупок, опубликованных в 2021 году) **3 209** контрактов по итогам конкурентных процедур на общую сумму цен контрактов – **6 971,85 млн. рублей**.

Детальная информация о заключенных контрактах в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) указана в таблице 5.

Таблица 5

№ п/п	Способ определения поставщика	Цена заключенных контрактов (млн. руб.)	Количество заключенных контрактов (шт.)	Доля в цене заключенных контрактов (%)	Доля в количестве заключенных контрактов (%)
1	2	3	4	5	6
1.	Электронный аукцион	6 768,85	2 842	97,09	88,56
2.	Открытый конкурс в электронной форме	21,68	22	0,31	0,69
3.	Запрос котировок в электронной форме	178,81	343	2,56	10,69
4.	Запрос предложений в электронной форме	2,52	2	0,04	0,06
Общий итог		6 971,85	3 209		

3.2 Количество и сумма цен контрактов, заключенных по результатам осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в разрезе случаев, указанных в части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ

Согласно информации, содержащейся в РИС в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ в отчетном периоде заказчиками Свердловской области заключено **20 680** контрактов по результатам осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму **7 913 млн. рублей**. Основная доля контрактов (более **88 %** от общего

количества заключенных контрактов у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), **12 %** от цены таких контрактов) составляют контракты заключенные в соответствии с **пунктами 4, 5 части 1 статьи 93** Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

В таблице 6 представлена детальная информация о количестве и стоимости контрактов, заключенных по результатам осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в разрезе случаев, указанных в части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Таблица 6

Причина заключения контракта с единственным поставщиком	Количество заключенных контрактов (шт.)	Цена заключенных контрактов (тыс. руб.)
Пункт 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	18 380	943 469,3
Пункт 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупка товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ)	3	6 210
Пункт 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	212	279 068,3
Пункт 2 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	7	4 541 089,1
Пункт 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	18	161 902,6
Пункт 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	1 241	755 602,1
Пункт 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	136	542 661,3
Пункт 10 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	1	150
Пункт 11 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	6	3 444,3
Пункт 13 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	31	97,8
Пункт 14 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	3	343,7
Пункт 17 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	1	1,5
Пункт 19 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	11	17 916
Пункт 22 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	44	5 841,4
Пункт 23 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	100	34 657,6
Пункт 26 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	2	1 063
Пункт 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	110	22 383,2
Пункт 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	312	514 823,6
Пункт 32 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	38	77 576,3
Пункт 33 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	23	1 774,4
Пункт 55 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	1	3 116,5
Общий итог	20 680	7 913 192

3.3 Количество и сумма цен расторгнутых контрактов в разрезе оснований, предусмотренных частью 8 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ

Количество расторгнутых контрактов в отчетном периоде составило **37 шт.** (1,2 % от общего количества заключенных контрактов) с суммой цен, указанных контрактов – **67,80 млн. рублей** (менее 1 % от общей суммы цен заключенных контрактов). Расторжение контракта «по соглашению сторон» являлось преобладающим основанием для прекращения исполнения контрактов в отчетном периоде.

Детальная информация по количеству и сумме цен расторгнутых контрактов в разрезе оснований указана в таблице 7.

Таблица 7

№ п/п	Причина, по которой были расторгнуты контракты	Количество заключенных контрактов (шт.)	Цена заключенных контрактов (млн. руб.)
1	2	3	4
1.	Односторонний отказ заказчика от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством	6	3,82
2.	Соглашение сторон	31	63,98
	из них:		
2.1	Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)	12	1,77
2.2	Электронный аукцион	19	62,21
Общий итог		37	67,80

3.4 Количество случаев по включению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в разрезе оснований, предусмотренных частью 2 статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ

В отчетном периоде в ЕИС размещены сведения в количестве **9** случаев по включению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Детальная информация в разрезе оснований, предусмотренных частью 2 статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, указана в таблице 8.

Таблица 8

№ п/п	Причина для внесения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	Количество сведений о недобросовестных поставщиках (шт.)	Цена контракта (млн. руб.)
1	2	3	4
1.	Расторжение контракта (односторонний отказ заказчика от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством)	6	3,83
2.	Уклонение победителя от заключения контракта	3	1,56
Общий итог		9	5,39

3.5 Информация о размере экономии, сложившейся по результатам проведения конкурентных процедур, и уровне конкуренции с указанием среднего количества поступивших заявок на участие в закупке

В отчетном периоде экономия средств по результатам проведения конкурентных процедур составила более **5%** в размере **433,4 млн. рублей**. Общее количество поданных заявок на участие в закупке составило **8 669 шт.**, среднее количество поступивших заявок на участие в закупке – **2,82 шт.**

4. Информация о реализации полномочий Департамента на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

4.1 Количество заявок на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – заявки), направленных в Департамент заказчиками Свердловской области

В 1 квартале 2022 года заказчиками Свердловской области направлено в Департамент **763 заявки** на общую сумму Н(М)ЦК **21 100,28 млн. рублей**.

Детальная информация представлена в таблице 9 и на диаграммах 3,4.

Таблица 9

№ п/п	Наименование показателя	Количественные показатели (шт.)	Стоимостные показатели (млн. руб.)
1	2	3	4
1.	Количество и сумма поступивших в Департамент заявок на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	763	21 100,28
	из них:		
1.1.	заявки с Н(М)ЦК менее пяти миллионов рублей (без учета совместных закупок, закупок заказчиков муниципальных образований, конкурсов)	402	1 021,56
1.2.	заявки на проведение конкурсов с Н(М)ЦК один миллион рублей и более , а также на проведение аукционов с Н(М)ЦК пять миллионов рублей и более (без учета совместных закупок, закупок заказчиков муниципальных образований)	235	10 840,16
1.3.	сводные заявки на проведение совместных закупок	12	38,33
1.4.	заявки от заказчиков муниципальных образований	114	9 200,24

Поступившие в Департамент заявки на определение поставщиков
(подрядчиков, исполнителей) (шт.)

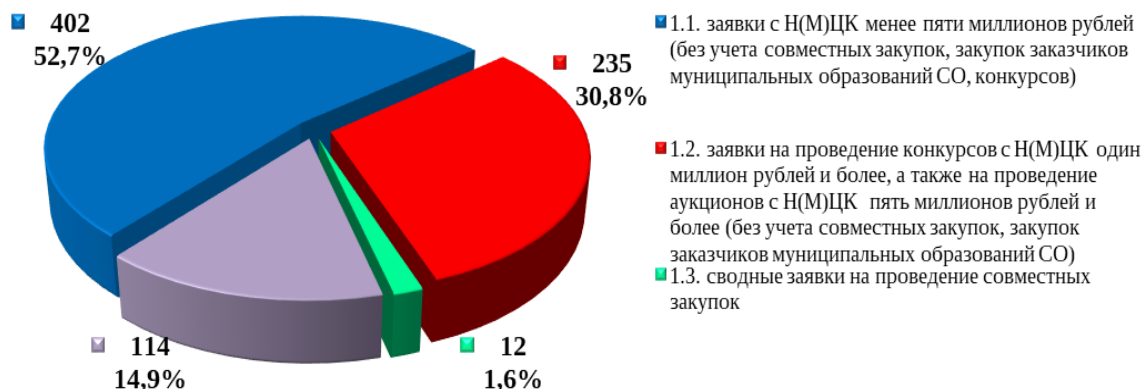
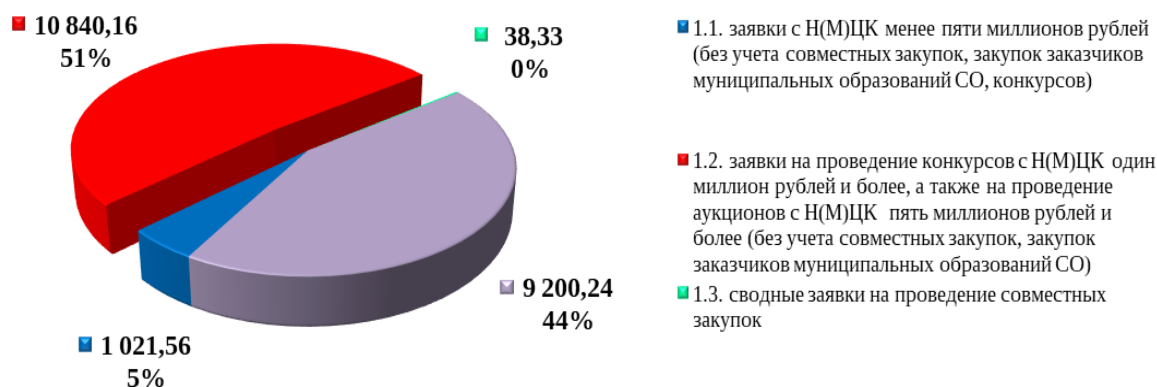


Диаграмма 4

Поступившие в Департамент заявки на определение поставщиков
(подрядчиков, исполнителей) (Н(М)ЦК, млн. руб.)



4.2 Количество заявок заказчиков Свердловской области, содержащих признаки нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации и правовых актов Свердловской области, выявленных Департаментом

В 1 квартале 2022 года Департаментом проведена **361 проверка** заявок заказчиков Свердловской области (включая сводные заявки на проведение совместных закупок, заявки заказчиков муниципальных образований) на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации и правовых актов Свердловской области, из которых **283 заявки** содержали признаки нарушений вышеуказанных требований законодательства, что составляет **78,4%** от общего количества рассмотренных Департаментом заявок.

Всего Департаментом опубликовано закупок в ЕИС – **623 шт.** на общую сумму Н(М)ЦК – **14 968,25 млн. рублей**, количество завершенных процедур – **809 шт.** на общую сумму Н(М)ЦК – **20 854,96 млн. рублей.**

Детальная информация представлена в таблице 10 и на диаграммах 5-8.

Таблица 10

№ п/п	Наименование показателя	Количественные показатели (шт.)	Стоимостные показатели (млн. руб.)
1	2	3	4
1.	Заявки, в отношении которых Департаментом была проведена проверка на соответствие требованиям законодательства в сфере закупок (включая сводные заявки на проведение совместных закупок, заявки заказчиков муниципальных образований)	361	20 078,72
1.1.	Заявки (без учета совместных закупок): случаи, в которых содержались признаки нарушения требований законодательства в сфере закупок (доля от количества рассмотренных заявок и сводных заявок на проведение совместных закупок)	271 75,1%	15 219,21
1.2.	Сводные заявки на проведение совместных закупок: случаи, в которых содержались признаки нарушения требований законодательства в сфере закупок (доля от количества рассмотренных заявок и сводных заявок на проведение совместных закупок)	12 3,32%	38,33
2.	Неопубликованные заявки (заявки, возвращенные заказчиком с рекомендациями Департамента и не направленные повторно в Департамент, заявки на рассмотрении в Департаменте, срок для публикации заявок не наступил, по состоянию на 31.03.2022)	140	6 132,04
3.	Закупки, опубликованные на официальном сайте ЕИС из них:	623	14 968,25
3.1.	закупки с Н(М)ЦК менее пяти миллионов рублей (без учета совместных закупок, закупок заказчиков муниципальных образований, ГУПов СО, конкурсов)	335	821,07
3.2.	закупки на проведение конкурсов с Н(М)ЦК один миллион рублей и более , а также на проведение аукционов с Н(М)ЦК пять миллионов рублей и более (без учета совместных закупок, закупок заказчиков муниципальных образований и ГУПов СО)	184	6 969,19
3.3.	совместные закупки (лоты)	12	38,33
3.4.	закупки заказчиков муниципальных образований	88	7 091,49
3.5.	отмененные закупки	4	48,16
4.	Количество и Н(М)ЦК завершенных процедур , опубликованных в ЕИС (учтены закупки опубликованные в 2021 г. и завершенные в 2022 г.)	809	20 854,96

	в том числе:		
4.1	состоявшихся процедур	226	4 931,80
4.2.	несостоявшихся процедур (подана 1 заявка или 1 заявка признана соответствующей)	387	9 177,88
4.3.	несостоявшихся процедур (0 заявок или все заявки признаны несоответствующими)	196	6 745,28

Диаграмма 5

Закупки, опубликованные на официальном сайте ЕИС (шт.)

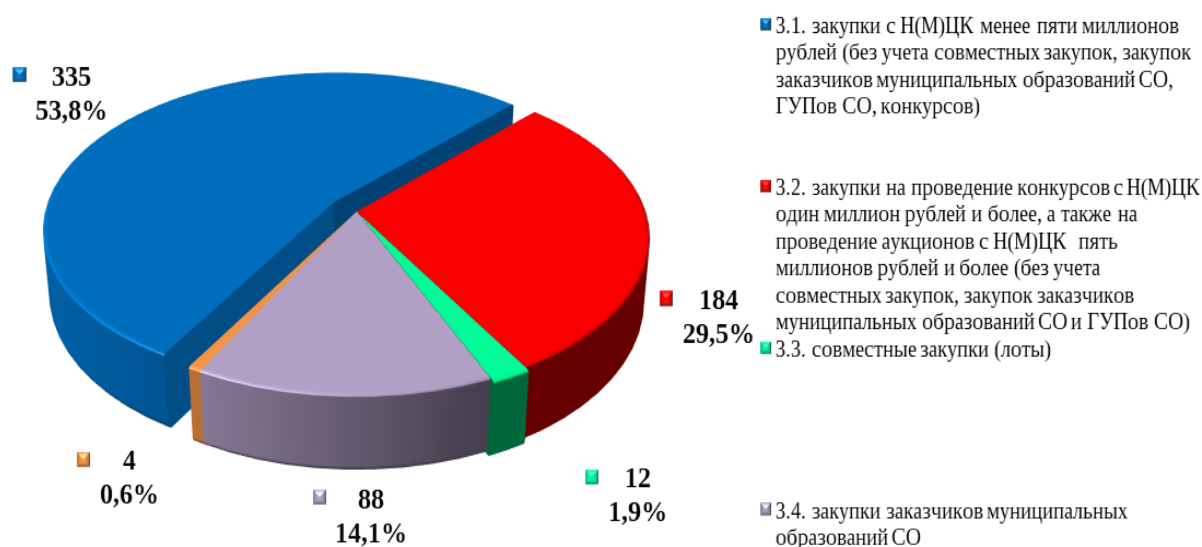


Диаграмма 6

Закупки, опубликованные на официальном сайте ЕИС (Н(М)ЦК, млн. руб)

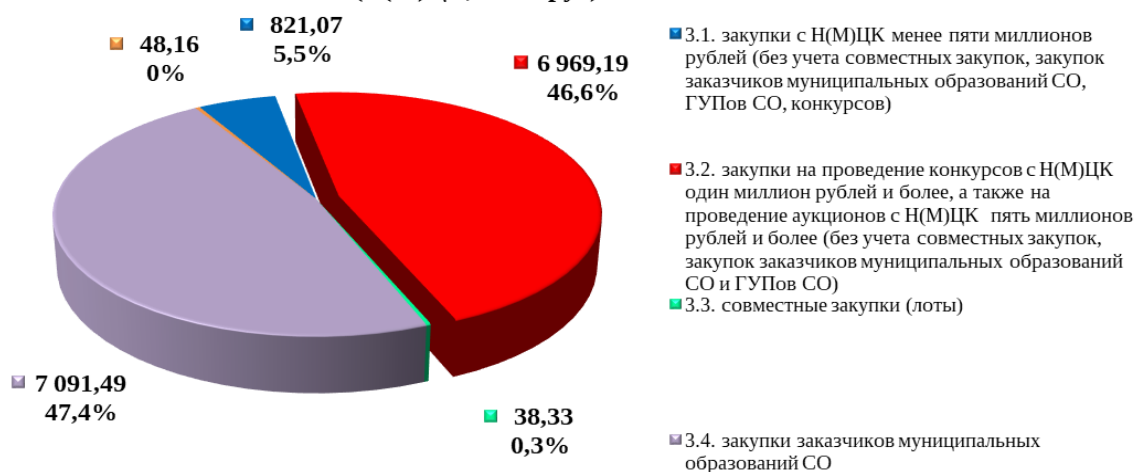


Диаграмма 7

Завершенные процедуры, опубликованные на официальном сайте ЕИС (шт.)

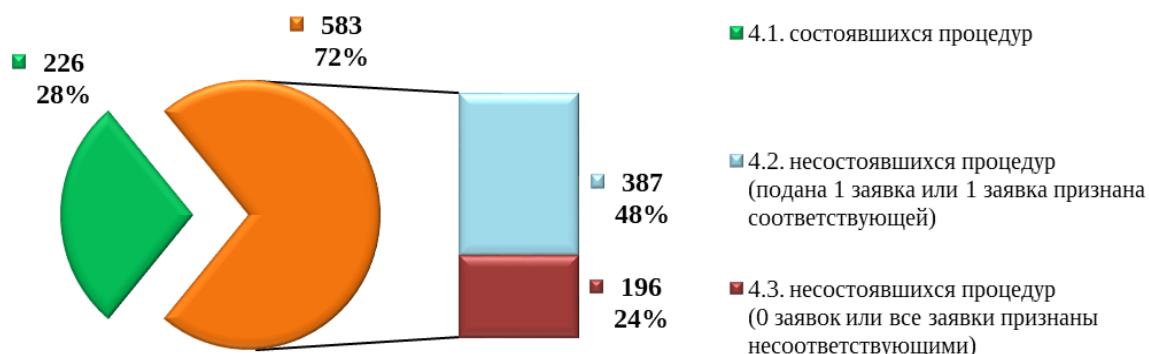
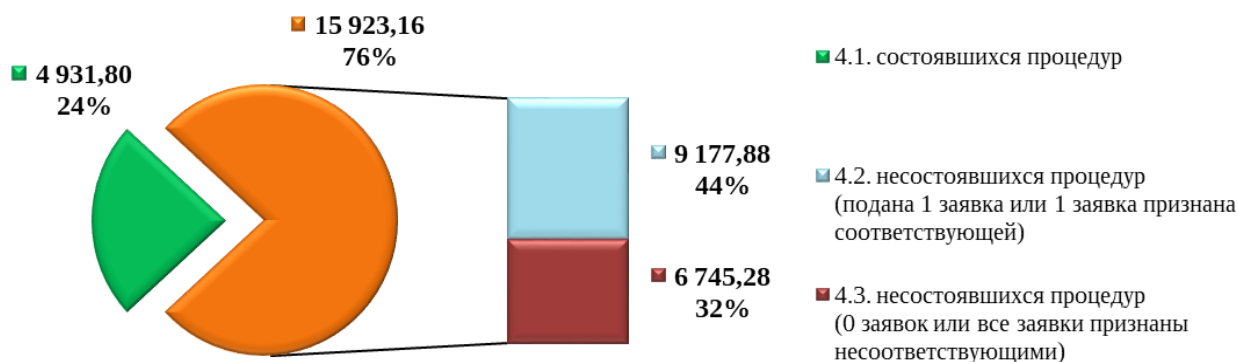


Диаграмма 8

Завершенные процедуры, опубликованные на официальном сайте ЕИС (Н(М)ЦК, млн. руб)



4.3 Информация о закупках, осуществленных заказчиками муниципальных образований, источником финансирования которых являются субсидии из областного бюджета

В 1 квартале 2022 года Департаментом размещено в ЕИС **88 извещений** о закупках, осуществленных заказчиками муниципальных образований, источником финансирования которых являются субсидии из областного бюджета на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на общую сумму НМЦК, указанных в таких извещениях в размере **7,1 млрд. рублей**.

По данным ЕИС в отчетном периоде в реестре контрактов, заключенных заказчиками, размещена информация о **14 контрактах**, заключенных заказчиками муниципальных образований, на общую сумму цен контрактов **917,4 млн. рублей**.

4.4 Количество разработанных методических рекомендаций, информационных писем, типовых форм документов для заказчиков Свердловской области

В 1 квартале 2022 года Департаментом, как органом, уполномоченным на осуществление функций по регулированию контрактной системы в сфере закупок Свердловской области, в целях методологического сопровождения деятельности заказчиков Свердловской области, осуществляющих закупки

товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, разработаны (подготовлены), размещены в РИС и направлены в адрес заказчиков для практического применения:

- **11 информационных писем** в сфере закупок;

- **5 методических рекомендаций** по осуществлению закупок, в том числе:

Методические рекомендации о порядке и сроках проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

Методические рекомендации о порядке формирования извещения об осуществлении закупки;

Методические рекомендации о содержании заявки на участие в закупке, об основаниях ее отклонения;

Методические рекомендации о порядке и сроках заключения контракта по результатам электронной процедуры;

Методические рекомендации по закупке охранных услуг.

Также Департаментом разработаны в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и утверждены примерные условия, включаемые в соответствующие разделы контракта:

- примерное условие об особенностях приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг;

- примерное условие об ответственности сторон контракта, заключаемого для обеспечения нужд Свердловской области;

- примерное условие, включаемого в типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения;

- примерное условие о предоставлении информации о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с подрядчиком.

Дополнительно, в целях методологического сопровождения деятельности заказчиков Свердловской области, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в РИС создан **раздел «Методология по 360-ФЗ»** в котором размещены **5 обзоров** изменений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

4.5 Количество учебно-практических мероприятий для заказчиков Свердловской области, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также для участников закупки, планирующих участие в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Свердловской области

В 1 квартале Департаментом проведено **4 учебно-практических мероприятий:**

- онлайн-семинар «Контрактная система – 2022. Новый порядок» для государственных и муниципальных заказчиков Свердловской области;

- онлайн-семинар «Обзор основных изменений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ» для заказчиков и участников закупок;

- онлайн-семинар «Практика применения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ» для заказчиков Свердловской области;

- онлайн-семинар «Участие в закупках в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ» для участников закупок.

Информация и материалы по учебно-практическим мероприятиям размещены в РИС в разделе «Учебно-практические мероприятия».

5 Информация о результатах контроля в сфере закупок

Министерство финансов Свердловской области является уполномоченным органом в Свердловской области на осуществление контроля в сфере закупок в соответствии с пунктом 2 части 3, а также частями 5, 8 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Детализированная информация за 1 квартал 2022 года о результатах контроля в сфере закупок в соответствии с пунктом 2 части 3, частью 8 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, а также обзор наиболее распространенных нарушений, выявленных Министерством финансов Свердловской области в ходе осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок (пп. 5.1-5.5 настоящего отчета), указана в соответствии с данными, представленными Министерством финансов Свердловской области в Департамент (*исх. № 05-34-13/3230 от 05.04.2022, исх. № 05-33-04/3419 от 08.04.2022*).

5.1 Количество плановых и внеплановых проверок, рассмотренных жалоб, принятых по ним решений (актов) и выданных предписаний (представлений) об осуществлении контроля в сфере закупок в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ

В соответствии с пунктом 44 постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 Министерством финансов Свердловской области утвержден план проведения плановых проверок на 2022 год (приказ от 23.11.2021 № 589).

Согласно части 21 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, постановлению Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 план проверок на 2022 год размещен на Официальном сайте ЕИС в Реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний (далее – Реестр), подраздел «Плановые проверки».

Дополнительно информация размещена на официальном сайте Министерства финансов Свердловской области (www.minfin.midural.ru) в разделе «Контроль в сфере закупок».

Во исполнение плана проведения проверок Министерством финансов Свердловской области в 1 квартале 2022 года:

- в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ проведено **9 плановых проверок** (ГБУДО СО «Артемовская ДШИ», ГБОУ СО «ЕШИ № 8», ГКУ «Екатеринбургский ЦЗ», Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области, ГКУ «Служба спасения Свердловской области»,

ГБУ СО «Центр развития туризма Свердловской области», Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области, ГБУЗ СО «ЦГБ № 2», ГКУ «Каменск-Уральский ЦЗ»;

- в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ проведено **20 внеплановых проверок**:

15 внеплановых проверок на основании обращений председателя региональной общественной организации «Центр противодействия коррупции по Свердловской области» и президента региональной общественной организации содействия борьбе с коррупцией и терроризмом Свердловской области;

5 внеплановых проверок в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961.

По результатам плановых и внеплановых проверок заказчикам в отчетном периоде **выдано 16 предписаний** об устранении нарушений законодательства о контрактной системе. Информация о выданных предписаниях размещена в открытом доступе в ЕИС в подразделе Реестра «Результаты контроля».

В соответствии с главой 6 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ в отчетном периоде в Министерство финансов Свердловской области жалоб от участников закупок не поступало.

5.2 Количестве контрольных мероприятий (проверок, ревизий, обследований), принятых по ним актов (заключений) и выданных предписаний (представлений) об осуществлении контроля в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ

В 1 квартале 2022 года Министерством финансов Свердловской области в рамках осуществления контроля в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ проведено:

2 плановых контрольных мероприятия (Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, ГКУ СО «Фонд жилищного строительства»);

1 внеплановая проверка (ГАУЗ СО «Новолялинская районная больница»).

По результатам указанных проверок объектам контроля в установленном порядке направлены акты контрольных мероприятий, **вынесено 3 представления об устранении нарушений**, а также причин и условий выявленных нарушений.

Информация о результатах проведенных контрольных мероприятий, представления, вынесенные по итогам проверок, размещены в ЕИС в подразделе «Контроль и аудит» раздела «Результаты контроля 44-ФЗ».

5.3 Количество поступивших обращений о согласовании заключения контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), предусмотренных пунктом 4 части 5 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ

На основании частей 6 и 7 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ в 1 квартале 2022 года в Министерство финансов Свердловской

области поступило **5 обращений** государственных заказчиков о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком.

5.4 Количество поступивших уведомлений, предусмотренных частью 2 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, и количество внеплановых проверок, проведенных в связи с их получением

В рамках контроля правомерности заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком) на основании пунктов 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ в Министерство финансов Свердловской области в 1 квартале 2022 года поступило **49 уведомлений** от государственных заказчиков Свердловской области, на общую сумму **456,5 млн. рублей**.

Министерством финансов Свердловской области в отчетном периоде направлено **5 запросов** государственным заказчикам на предмет обоснования закупки, цены контракта, причинно-следственной связи с коронавирусной инфекцией.

5.5. Обзор наиболее распространенных нарушений, выявленных Министерством финансов Свердловской области в ходе осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок в 1 квартале 2022 года

В настоящее время в связи с действующими санкционными ограничениями, Правительством Российской Федерации вносятся изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации:

- устанавливающие механизмы поддержки экономического сектора;
- расширяющие возможности регионов и муниципальных образований осуществлять закупки у единственного поставщика;
- предусматривающие возможность изменения любых существенных условий контрактов;
- позволяющие списывать суммы неустоек (штрафов, пеней), начисленных по контрактам, обязательства по которым не были исполнены в полном объеме в связи с существенным увеличением в 2022 году цен на строительные ресурсы.

Указанные послабления могут привести к злоупотреблениям со стороны недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и, как следствие, к многочисленным нарушениям в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок.

В целях исключения фактов нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств в деятельности государственных (муниципальных) заказчиков Министерством финансов Свердловской области проанализированы результаты контрольных мероприятий и выделены наиболее распространенные нарушения, совершение которых является недопустимым в современных условиях.

1) Нарушения при предоставлении межбюджетных трансфертов:

- принятие бюджетных обязательств сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств путем заключения контрактов;
- недостижение показателей результативности использования средств;
- представление отчетов об использовании межбюджетных трансфертов, содержащих недостоверные сведения о направлениях их использования;

- несоблюдение доли софинансирования из областного бюджета и невыполнение условия о наличии бюджетных ассигнований в местном бюджете на реализацию мероприятий;

- перечисление межбюджетных трансфертов при отсутствии документов, предусмотренных действующими порядками;

- проведение закупок, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета без передачи полномочий на определение поставщика Департаменту государственных закупок Свердловской области при цене контракта 5 млн. руб. и более.

При выявлении вышеуказанных нарушений главные распорядители или получатели средств бюджета, которым предоставлены межбюджетные трансферты, подлежат привлечению к административной ответственности, предусмотренной частью 3 статьи 15.15.3. КоАП РФ, за нарушение порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов.

2) Недостатки и нарушения при расходовании средств областного бюджета:

- Нецелевое использование бюджетных средств:

оплата фактически не выполненных работ, не поставленного оборудования; оплата товаров (работ, услуг), приобретение которых не предусмотрено соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов.

За нецелевое использование бюджетных средств виновные должностные и юридические лица подлежат привлечению к административной ответственности, предусмотренной статьей 15.14. КоАП РФ.

- Неправомерное (необоснованное) расходование бюджетных средств:

оплата завышенной стоимости строительных работ в результате включения в сметную документацию фактически не требующихся к выполнению работ;

оплата строительных материалов, качество и происхождение которых документально не подтверждено;

приемка и оплата завышенных объемов строительно-монтажных работ, а также некачественно выполненных работ;

приемка и оплата оборудования, материалов, предусмотренных проектной документацией, при фактической установке оборудования, применении материалов, имеющих ухудшенные характеристики и меньшую стоимость;

выплата авансов за невыполненные работы, непоставленное оборудование.

3) Недостатки и нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

- Нарушения при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контрактов (далее – Н(М)ЦК):

некорректное применение методов обоснования Н(М)ЦК. При возможности использования приоритетного метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчики выбирают иные методы обоснования Н(М)ЦК;

использование информации о ценах товаров, работ, услуг, содержащейся в рекламе, каталогах, описаниях товаров или в других предложениях, которые не признаются публичными офертами в соответствии с Гражданским кодексом РФ;

применение коммерческих предложений, не содержащих характеристик предлагаемых к поставке товаров, что не позволяет сопоставить их с условиями планируемой закупки;

использование информации о ценах товаров, работ, услуг, не являющихся идентичными (однородными) товарам, работам, услугам, планируемым к закупке, а также от поставщиков (подрядчиков, исполнителей), не осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг;

использование для определения Н(М)ЦК информации о ценах товаров, работ, услуг, поступившей от аффилированных лиц (организаций, имеющих в составе учредителей одних и тех же лиц либо один и тот же адрес регистрации);

использование для определения Н(М)ЦК на приобретение жилья завышенной стоимости 1 кв. метра, что приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств.

- Нарушения, связанные с несоблюдением порядка обоснования, достоверности определения Н(М)ЦК, создают риски завышения Н(М)ЦК и последующего нецелевого, неправомерного, неэффективного расходования средств областного бюджета.

Несоблюдение порядка обоснования Н(М)ЦК влечет административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 7.29.3. КоАП РФ.

- Нарушения при заключении контрактов.

В отдельных случаях контракты заключались по завышенным ценам (в размере Н(М)ЦК) без учета снижения цены контрактов, предложенных победителями электронных аукционов.

- Нарушения при исполнении и изменении контрактов:

принято и оплачено оборудование, которое не соответствует условиям контрактов (гарантии выданы на сроки меньшие, чем сроки гарантии производителей; годы выпуска оборудования не соответствуют предусмотренным в контрактах);

оплачены материалы, не предусмотренные условиями контрактов, с более низкой стоимостью и худшими техническими характеристиками, что повлекло дополнительное расходование бюджетных средств;

не начислены и не выставлены пени в адрес поставщиков за нарушение сроков исполнения обязательств по контрактам;

не проведена экспертиза предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом.

Приемка товаров (работ, услуг), не соответствующих условиям контрактов, которая привела к дополнительному расходованию бюджетных средств, влечет административную ответственность, предусмотренную частью 10 статьи 7.32. КоАП РФ.

4) Нарушения и недостатки при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета, формировании бюджетной (бухгалтерской) отчетности:

- несвоевременное либо неполное отражение в регистрах бухгалтерского учета поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг;

- представление государственными учреждениями заведомо недостоверной бухгалтерской отчетности, которая содержит значительные и грубые искажения.

За грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, предусмотрена административная ответственность по части 4 статьи 15.15.6. КоАП РФ.

5) Нарушения и недостатки, установленные при расходовании бюджетных средств на приобретение жилья.

Анализ результатов контрольных мероприятий за расходованием бюджетных средств на приобретение жилья позволяет выделить ряд типовых нарушений, допускаемых муниципальными образованиями и государственными учреждениями:

- Включение в заявки, предоставляемые главным распорядителям средств областного бюджета, недостоверных (завышенных) сведений о потребности в средствах областного бюджета на приобретение жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилья.

Так, муниципальными образованиями в заявки о предоставлении финансовой помощи включаются площади ранее расселенных и пустующих помещений, а также завышенные площади аварийного муниципального жилого фонда.

Искажение сведений и необоснованное получение средств областного бюджета в завышенном размере позволяет муниципальным образованиям пополнять муниципальный жилищный фонд, который впоследствии может быть использован муниципалитетом по собственному усмотрению на цели, не предусмотренные государственной программой.

Причиной предоставления муниципальными образованиями недостоверных сведений в большинстве случаев является не проведение органами местного самоуправления работы по актуализации информации о фактических площадях аварийного муниципального жилого фонда;

- Формирование НМЦК на приобретение жилья без проведения анализа общедоступной ценовой информации.

В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ приоритетным методом определения и обоснования Н(М)ЦК является метод сопоставимых рыночных цен (анализа) рынка.

Вместе с тем, в отдельных случаях государственными учреждениями и муниципальными образованиями анализ реальных рыночных цен не осуществляется. Н(М)ЦК формируется на основании постановлений органов местного самоуправления муниципальных образований об установлении средней стоимости 1 кв. метра жилья.

Вследствие этого происходит завышение Н(М)ЦК и средства областного бюджета на приобретение жилых помещений расходуются неэффективно. В ряде случаев сформированная таким образом цена превышает среднюю стоимость аналогичного жилья в муниципальных образованиях.

- Приобретение жилых помещений путем инвестирования в строительство жилья.

Указанный способ маскирует нарушающую требования законодательства схему, при реализации которой происходит необоснованное и неэффективное расходование бюджетных средств.

Анализ результатов контрольных мероприятий позволил выделить **ряд негативных аспектов**, существующих при приобретении жилья указанным способом:

- **отсутствие конкурентных процедур** при выборе застройщика. Проведение аукционов по определению победителя является формальным, поскольку уже до проведения торгов заказчик выбирает строительную организацию, имеющую земельный участок и разрешение на строительство;

- **привлечение к выполнению работ по строительству жилья подрядчиков, не имеющих необходимых материальных и финансовых ресурсов** для строительства жилых домов. Как следствие, за счет средств областного бюджета фактически осуществляется не только строительство, но и содержание этих застройщиков, чем наносится ущерб не только областному бюджету, но и в целом строительному комплексу Свердловской области;

- **ненадлежащая организация контроля за ходом строительства** со стороны государственных (муниципальных) заказчиков. Фактически заказчики ограничиваются только выбором застройщика и перечислением ему бюджетных средств;

- **приемка выполненных подрядчиками работ без надлежащей проверки**, в результате чего введенные в эксплуатацию жилые помещения оказываются фактически непригодными для проживания.

В условиях контрактов, заключенных с застройщиками по результатам состоявшихся аукционов, заказчики устанавливают требования о соответствии объектов установленным санитарным и техническим правилам и нормам, а также уровню благоустройства квартир, включая наличие систем централизованного отопления и канализации, электроосвещения, хозяйственно-питьевого и горячего водоснабжения, вентиляции и др.

Вместе с тем, фактически в отдельных случаях после завершения строительства заказчики принимают от застройщиков помещения, которые не отвечают условиям контрактов.

В результате, оплачивая благоустроенное жилье, заказчики получают квартиры, не обеспеченные частью инженерных систем и оборудования, а также жилые помещения, построенные с отступлениями от проектной документации и с нарушениями санитарных норм и правил. При этом стоимость жилья остается неизменной, и бюджетные средства неправомерно расходуются на оплату застройщикам стоимости квартир, которые не соответствуют уплаченной за них сумме.

Приемка работ, предусмотренных контрактом, и экспертиза результатов выполненных работ на соответствие условиям контракта, в том числе контроль за выполнением проектных решений, на условиях которых были заключены контракты и на которые выделены требуемые средства областного бюджета,

является исключительно обязанностью государственных (муниципальных) заказчиков.

5.6 Информация о результатах осуществления контроля в соответствии с частями 5 и 5¹ статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года 44-ФЗ

Контроль в соответствии с частью 5¹ статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года 44-ФЗ осуществляется в автоматическом режиме с использованием ЕИС. Указанный контроль осуществляется за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и неперевышением объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащихся в извещении об осуществлении закупки, протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), проекте контракта, направляемого с использованием ЕИС в адрес участника закупки.

По данным ЕИС в отчетном периоде в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года 44-ФЗ осуществлен контроль в отношении **18 329** объектов контроля, размещено **48 878** результатов контроля (детализированная информация указана в таблице 11).

Таблица 11

№ п/п	Наименование объекта контроля	За период с 01.01.2022 по 31.03.2022	
		Количество объектов контроля	Количество результатов контроля
1.	План-график закупок (до 2020)	439	2 640
2.	Информация о контракте	7 604	12 195
3.	Информация об исполнении/расторжении контракта	10 286	34 043
Общий итог		18 329	48 878